

新时代社会主义现代化国际大都市建设的学理阐释

刘吕红 张楠

摘要: 社会主义现代化国际大都市是中国共产党在推进中国式现代化进程中提出的原创性、标识性概念,在城市建设进入新阶段时融入了新的内涵,凸显出主体性、创造性和范式性。建设好社会主义现代化国际大都市,需要基于理论维度进行深刻阐释以正本清源,确保建设实践不偏失;从“社会主义—中国式现代化—世界影响力”三个维度阐明核心范畴,厘清其建设的基本内涵;从“发展新质生产力—全面深化改革—肩负新的文化使命”三个层次理清架构逻辑,明晰其建设的内生动力;从“党的领导—政府主导—市民参与”三个方面增强历史主动,凝聚其建设的力量保障。

关键词: 社会主义现代化国际大都市;中国式现代化;党的领导

中图分类号: D619 **文献标识码:** A **文章编号:** 1003-0751(2025)09-0005-08

社会主义现代化国际大都市既是现代化城市的形象代表,也是城市现代化的显著标识,兼具主体性、创造性和范式性。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央深刻认识到“加快建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用”^[1]的重大现实和战略意义,不断加强党对社会主义现代化国际大都市建设的全面领导,形成了诸多原创性理论成果和世界性实践启示,具有深厚的理论意涵和学理根基,走出了一条有别于西方资本主义现代化国际大都市的建设道路。从当前学界相关研究动态来看,学者多从经济、文化、区域、都市圈等角度进行考察^①,或对世界城市、国际城市、国际化大都市等评价指标、体系及其区别进行探究^②,抑或是对个别城市建设社会主义现代化国际大都市的研究^③,这些研究未能从整体上充分揭示社会主义现代化国际大都市建设背后复杂的内在逻辑。因此,有必要以

马克思主义的立场、观点和方法来系统回答新时代社会主义现代化国际大都市建设的基本内涵、内生动力和力量保障,摒除错误思想,形成科学认知,形塑思想观念,以更好地理解中国特色社会主义现代化国际大都市建设的内在理路。

一、新时代社会主义现代化国际大都市建设的基本内涵

城市是社会形态的空间缩影,指导思想规定其根本性质,时代主题彰显其基本特征,世界影响反映其功能定位。新时代以来,中国共产党坚持以马克思主义为指导,不断深化对城市现代化的认识,拓展城市的世界影响力,从“社会主义—中国式现代化—世界影响力”三个维度对其进行系统审视,深刻揭示了社会主义现代化国际大都市建设的基本内涵。

收稿日期:2025-07-23

基金项目: 国家社会科学基金哲学社会科学领军人才项目“中国共产党领导城市工作的百年历程和经验启示研究”(23VRC072);河南省软科学项目“河南城市红色文化数智化保护利用研究”(252400411163)。

作者简介: 刘吕红,女,郑州大学马克思主义学院教授、博士生导师(河南郑州 450001)。张楠,女,郑州大学马克思主义学院博士生(河南郑州 450001)。

1. 社会主义内在规定社会主义现代化国际大都市的性质方向

马克思指出:“人们在自己生活的社会生产中发生一定的、必然的、不以他们的意志为转移的关系,即同他们的物质生产力的一定发展阶段相适合的生产关系。”^[2]⁵⁹¹生产力的核心体现为自然科学和工业的大规模发展,高度社会化的生产力是社会主义必然代替资本主义的物质依据。基于这一观点,可以透视出城市化是社会主义发展的必然要求。新时代以来,中国共产党始终坚定不移地遵循科学社会主义原则,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,“加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市”^[3]。在建设的根本立场上,始终坚持以人民为中心,确立“城市是人民的城市,人民城市为人民”^[4]³⁷的建设理念,坚守“保证劳动者物质文化生活水平的不断提高”^[5]⁴³⁸的建设目标,把增进民生福祉作为社会主义现代化国际大都市建设和治理的出发点和落脚点,为统筹推进社会主义现代化国际大都市建设提供了行动指南和根本保证。

社会主义改造确定了社会主义现代化国际大都市的根本性质。“我国的城市建设工作是遵循着社会主义城市建设的方向前进的。”^[5]⁴³⁸社会主义现代化国际大都市的本质属性是社会主义城市,既由历史发展的必然逻辑所决定,亦由城市建设发展规律的时代演绎所塑造。1949年,中华人民共和国成立标志着我国由新民主主义社会向社会主义社会的过渡。毛泽东同志指出:“在革命胜利以后,迅速地恢复和发展生产,对付国外的帝国主义,使中国稳步地由农业国转变为工业国,由新民主主义国家转变为社会主义国家。”^[6]因为“民主主义革命是社会主义革命的必要准备,社会主义革命是民主主义革命的必然趋势”^[7]。1956年社会主义改造完成后,社会主义基本制度在中国大地上得以建立,我国城市性质也实现了根本性转变。此后,社会主义性质便成为我国城市建设发展过程中最为鲜明、最为突出的根本属性。

社会主义本质明确了社会主义现代化国际大都市的主要任务。“在社会主义城市中,一切建设都是为劳动人民的利益服务的。”^[5]⁴³⁸社会主义现代化国际大都市的本质是社会主义城市,社会主义的本质及要求规定了其建设的方向和目标。“社会主义的本质,是解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕。”^[8]这就规定社会

主义现代化国际大都市必须“把推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理作为最集中的工作导向和最鲜明的奋斗指向”^[3]。新时代更加需要深入贯彻新发展理念,推动高质量发展,不断夯实社会主义现代化国际大都市的物质基础;更加需要坚持以人民为中心,创造高品质生活,激发社会主义现代化国际大都市的动力源泉;更加需要充分发挥制度优势,实现高效能治理,强化社会主义现代化国际大都市的保障支撑。

2. 中国式现代化赋予社会主义现代化国际大都市的基本特征

社会主义现代化国际大都市是人口数量规模巨大的城市。“中国式现代化是人口规模巨大的现代化。”^[9]²²从社会主义现代化国际大都市的首要特征来看,人口规模是衡量国际大都市的重要评判依据。我国人口规模大、分布较为集中是建设社会主义现代化大都市面临的基本情况。14亿多人口整体迈入现代化,数以亿计农村人口实现城镇化,其规模和速度超过现有发达国家的人口总和和历史进程,在人类发展史上前所未有。这决定了中国式现代化是人类历史上规模巨大、人口众多的现代化,也直接决定了社会主义现代化国际大都市必然是人口规模巨大的高级城市发展形态。

社会主义现代化国际大都市是全体人民共同富裕的城市。“中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。”^[9]²²共同富裕是社会主义的本质要求,“姓资还是姓社”是社会主义现代化国际大都市建设与资本主义现代化国际大都市建设的最本质特征。在资本主义制度框架内推进城市建设,终究无法破解社会两极分化的深层矛盾,其最终结果不过是服务于极少数利益集团的私利。社会主义现代化国际大都市的首要任务就是要破解发展不平衡不充分的难题,持续以经济社会的高质量发展来逐渐缩小区域城乡发展差距,将最优质的资源优先配置给人民,以高品质的供给满足人民需要,最终目标是构建全体人民共同富裕的城市。

社会主义现代化国际大都市是物质文明与精神文明相协调的城市。“中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。”^[9]²²物质富足、精神富有是社会主义的显著特征,是社会主义现代化国际大都市的关键标识。社会主义现代化国际大都市建设既高度重视夯实城市的物质根基,致力于推动经济持续繁荣、基础设施完备完善、居民生活富足安康,又通过创新发展中华优秀传统文化以筑牢文化

根基,大力弘扬红色革命文化以强化精神支柱,积极推进社会主义先进文化以引领时代风尚,以开放包容的姿态借鉴吸收世界优秀文明成果以增强文化活力,建设物质文明与精神文明协调发展的城市。

社会主义现代化国际大都市是人与自然和谐共生的城市。“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。”^{[9]23}人与自然和谐共生是社会主义的客观要求,是社会主义现代化国际大都市的建设理念。社会主义现代化国际大都市建设以生态优先、绿色低碳为发展导向,牢固树立“守好生态环境底线就是守牢城市发展的生命线”^[3]的建设意识,科学统筹资源开发与生态保护的辩证关系,推动生产、生活、生态相协调,让城市的生产活动更加绿色高效、生活方式更加低碳环保、生态环境更加优美宜人;注重空间、规模、产业相契合,依据城市的自然禀赋和发展需求,合理规划空间布局,建设的是人与自然和谐共生的城市。

社会主义现代化国际大都市是和平发展合作共赢的城市。“中国式现代化是走和平发展道路的现代化。”^{[9]23}和平发展是社会主义的必然选择,是社会主义现代化国际大都市的必由之路。社会主义现代化国际大都市建设以构建人类命运共同体为发展理念,注重搭建国际友好城市建设发展的多元化友好交流平台,始终秉持团结合作、共同发展的理念,坚定不移地走共建共享共赢之路,分享中国城市建设、规划、治理以及可持续发展的成功经验与创新实践,建设的是和平发展合作共赢的国际性城市。

3. 世界影响力明确了社会主义现代化国际大都市的功能定位

社会主义现代化国际大都市以加强世界的普遍交往为条件。社会主义现代化国际大都市的“国际”一词,意味着其建设发展必须具备国际视野,也必然要求城市间在世界范围内进行广泛的交往互动。马克思指出,大工业“首次开创了世界历史,因为它使每个文明国家以及这些国家中的每一个人的需要的满足都依赖于整个世界,因为它消灭了各国以往自然形成的闭关自守的状态”^{[10]566},“使一切国家的生产和消费都成为世界性的了”^{[2]35}。生产力的不断发展推动了社会分工在世界范围内的重新调整,而随着社会分工在世界范围内的重新调整,世界各国、各地区、各民族的普遍交往不断加强,中国城市的国际化进程在城市交流互鉴中不断加快了,这为社会主义现代化国际大都市建设创造了空间条件。

社会主义现代化国际大都市以推动世界历史的发展为目的。社会主义现代化国际大都市的“国际”一词,意味着其建设发展必须具备国际理念,也必然推动世界历史的发展。马克思指出,随着社会生产力在世界范围内的扩张和深化,新的交往形式在全球范围内调整和重塑,“各个相互影响的活动范围在这个发展进程中越是扩大,各民族的原始封闭状态由于日益完善的生产方式、交往以及因交往而自然形成的不同民族之间的分工消灭得越是彻底,历史也就越是成为世界历史”^{[10]540}。这种普遍世界性交往必将推动世界历史从资本主义走向社会主义并发展到共产主义,因为共产主义不是存在于某个国家或某个区域;它将随着生产力的不断发展和交往的不断扩大冲破“处于地方的、笼罩着迷信气氛的‘状态’”^{[10]538},使共产主义成为一种世界性的革命运动或社会形态。所以,建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市必须以自身建设发展推动社会生产力的发展和交往方式的变革,成为世界历史发展的推动者。

具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市以构建人类命运共同体为指归。社会主义现代化国际大都市的“国际”一词,意味着其建设发展必须具备国际职责,也必然倡导构建命运与共的城市发展理念。习近平总书记强调,我们“要学习和实践马克思主义关于世界历史的思想”^{[11]431-432},“站在世界历史的高度审视当今世界发展趋势和面临的重大问题”^{[11]432}。因此,建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市,并不是为了加入国际大都市“俱乐部”、建设“全盘西化”“模仿山寨”的西方资本主义现代化国际大都市,而是坚持走和平发展道路,通过主动融入世界发展,深入推动全球治理体系改革和发展,成为倡导构建人类命运共同体的重要载体、中坚力量和战略要点,建设具有中国特色、体现中国智慧、彰显中国气质的社会主义现代化国际大都市。

二、新时代社会主义现代化国际大都市建设的内生动力

城市是生产力发展的产物,根本动力奠定其坚实根基,内在动力构建其发展体系,重要动力凝聚其精神力量。新时代以来,中国共产党坚持科技创新创造,深化体制机制改革,释放城市的文化底蕴,以“发展新质生产力—全面深化改革—肩负新的文化

使命”三个层次联动共进,构成了社会主义现代化国际大都市建设的内生动力。

1. 根本动力:因地制宜地发展新质生产力,筑牢社会主义现代化国际大都市建设的坚实根基

以科技创新为引领,壮大社会主义现代化国际大都市的中流砥柱。科学技术是生产力中最重要的因素。科技创新是第一生产力,是引领推动社会主义现代化国际大都市发展的强大动力。人类历史上的每一次科技创新,都推动着生产方式的变革,在这一过程中也使得城市的性质属性、经济结构、空间形态等发生历史性变化。马克思在分析工业革命对城市发展的作用时指出,大工业“建立了现代的大工业城市——它们的出现如雨后春笋——来代替自然形成的城市。凡是它渗入的地方,它就破坏手工业和工业的一切旧阶段。它使城市最终战胜了乡村”^{[10]566}。新时代,建设社会主义现代化国际大都市,“要以科技创新为引领,加强关键核心技术攻关,促进传统产业转型升级,加快培育世界级高端产业集群,加快构建现代化产业体系,不断提升国际经济中心地位和全球经济治理影响力”^[1]。

以人才培养为核心,强化社会主义现代化国际大都市的骨干支撑。劳动者是生产力中最活跃的因素。人才资源是创新的第一资源,创新驱动本质上是人才驱动。人才资源是社会主义现代化国际大都市增强国际竞争力、提升国际影响力的重要力量和显著优势。新时代,建设社会主义现代化国际大都市,“必须把人才资源开发放在最优先位置,大力建设战略人才力量,着力夯实创新发展人才基础”^[12]。一方面,需要通过办好人民满意的教育,促进基础教育优质均衡,培养高素质、专业化、创新型人才;另一方面,需要集中国家优质资源重点支持建设一批国家实验室和新型研发机构,科学搭建国际一流的人才培养平台,建设高水平人才高地,支撑社会主义现代化国际大都市建设。

以重大战略为牵引,打造社会主义现代化国际大都市的发展格局。劳动对象是生产力中最基础的因素。社会主义现代化国际大都市作为“改革开放的前沿阵地和深度链接全球的国际大都市”^[1],需要以国家重大战略为牵引,深度融入国家发展战略需要,构建社会主义现代化国际大都市的发展格局。一是充分发挥引领带动作用,“以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局,推进以县城为重要载体的城镇化建设”^{[9]32},在新的时代方位推动城乡、区域一体化发展取得显著成果。二是加强

对外开放,以国际城市交往为切口打造世界级战略性平台,增强运作国内国际两个市场、两种资源的能力,发挥国家战略承载地试验田作用,形成更多首创性改革、引领性开放、集成性创新成果,锻造全面建设社会主义现代化国家的排头兵,成为诠释、践行和构建人类命运共同体的主力军。

2. 内在动力:因时而进地推动全面深化改革,构建社会主义现代化国际大都市建设的发展体系

以深化科技创新体制机制改革为重点,构建社会主义现代化国际大都市现代化经济体系。科学技术资源和科技创新优势是社会主义现代化国际大都市建设的动力源泉,需要紧扣服务国家高水平科技自立自强的战略需求,着眼于强化科技创新策源功能,深化科技创新体制机制改革,激活城市建设的多元活力。一是通过坚持“四个面向”,“优化重大科技创新组织机制,统筹强化关键核心技术攻关,推动科技创新力量、要素配置和人才队伍体系化、建制化、协调化”^{[13]32}。二是通过打通基础研究、应用研究和产业化的协同发展路径,加强企业主导的产、学、研深度融合,推动科技创新和产业创新融合发展。深化科技成果转化机制改革,构建同科技创新相适应的科技金融体制,完善要素市场化配置,提升资源利用效率,打造具有全球影响力的科技创新中心。

以深化人才发展体制机制改革为核心,构建社会主义现代化国际大都市现代化人才体系。建设社会主义现代化国际大都市离不开人的支撑,离不开人才资源优势的充分发挥,需要紧扣加快建设世界重要人才中心和创新高地的时代要求,着眼强化人才资源竞争优势,深化人才发展体制机制改革。一是通过实施“三个更加”的人才政策,“完善海外引进人才支持保障机制,形成具有国际竞争力的人才制度体系。探索建立高技术人才移民制度”^{[13]35},加快建设具有国际影响力的高水平人才高地。二是通过加快户籍制度改革,突出人才导向,以资源环境承载为底线,提升城市人口质量。三是通过加快人才培养机制改革,结合城市发展方向,建设高水平研究型大学,着力培养造就一批高素质的人才队伍。四是通过打通高校、科研院所和企业人才交流通道,完善人才有序流动机制,促进人才向战略重点、急需方向、薄弱环节的领域流动。

以深化城市管理体制机制改革为基础,构建社会主义现代化国际大都市现代化治理体系。社会主义现代化国际大都市要突出治理能力优势,紧扣城

市治理体系和治理能力现代化的发展路向,着眼于将制度优势转化为治理优势,不断深化城市管理体制机制改革。在体制机制改革中坚守人民立场,“全面践行人民城市理念,充分发挥党的领导和社会主义制度的显著优势,充分调动人民群众积极性主动性创造性,在城市规划和执行上坚持一张蓝图绘到底,加快城市数字化转型,积极推动经济社会发展全面绿色转型,全面推进韧性安全城市建设”^[1]。在体制机制改革中满足人民需要,以增进民生福祉、满足群众美好生活需要作为城市建设和治理的出发点和落脚点,进一步完善基层治理体系,“构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体,打通服务群众的‘最后一公里’,认真解决涉及群众切身利益的问题”^[1],走出一条由人民共建也由人民共享的社会主义现代化国际大都市治理现代化道路。

3.重要动力:因势而新地肩负新的文化使命,凝聚社会主义现代化国际大都市建设的精神力量

筑牢城市魂脉,坚持和发展社会主义先进文化。文化是社会主义现代化国际大都市的魂脉驻守地,社会主义先进文化的先行示范区在社会主义现代化国际大都市的建设场域之中。习近平总书记在考察上海指导社会主义现代化国际大都市建设时指出,要“坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,广泛践行社会主义核心价值观,巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,在各种文化交汇融合中进一步壮大主流价值、主流舆论、主流文化”^[1]。建设具有中国气派、中国风格的社会主义现代化国际大都市,必须深入研究马克思主义经典作家关于城市的思想理论,贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述,尤其是关于社会主义现代化国际大都市建设的重要讲话精神,为城市建设提供科学指南;传承、发展和运用社会主义先进文化以塑造城市品格,深度彰显城市的文化底蕴,守护城市发展的魂脉。

厚植城市根脉,保护和弘扬中华优秀传统文化。社会主义现代化国际大都市是中华优秀传统文化的聚集地。习近平总书记在中央城市工作会议上指出:“城市是一个民族文化和情感记忆的载体,历史文化是城市魅力之关键。古人讲,‘万物有所生,而独知守其根’。文明延绵至今,正是因为有这种根的意识。”^{[14]87-88}建设社会主义现代化国际大都市需要“结合自己的历史传承、区域文化、时代要求,打造自己的城市精神,对外树立形象,对内凝聚人

心”^{[14]88}。具体来说,必须以传承和延续城市历史文脉为重点,保护和弘扬中华优秀传统文化,让中华文化的基因、标识蕴含和体现在城市规划、建设、管理的各个方面,正确处理好历史文化和现实生活的关系,让历史文化和现代生活融为一体,赓续中华民族的文化主体性;妥善处理好保护和发展的关系,传承与创新的关系,在延续城市历史文脉的同时,创造性转化和创新性发展城市的历史文化。

赓续城市血脉,传承和弘扬城市红色革命文化。社会主义现代化国际大都市是我国红色革命文化的富集地。习近平总书记指出:“红色资源是我们党艰辛而辉煌奋斗历程的见证,是最宝贵的精神财富,一定要用心用力保护好、管理好、运用好。”^[15]因此,建设社会主义现代化国际大都市要注重传承城市文脉,加强红色文物和文化遗产保护利用,传承、弘扬和运用好城市空间中所蕴藏的红色文化资源,在勇担新的文化使命过程中以文化赋能城市发展,实施“党的诞生地”等红色文化传承弘扬工程,建成一批融文化特色、地域特色于一体以及具有国际影响力的红色文化地标,绘就中国式现代化的文化图景,涵养社会主义现代化国际大都市的文化温度。

创新城市叶脉,学习和借鉴世界一切优秀文明成果。社会主义现代化国际大都市,是世界文化交流互鉴的百花园。开放是其发展的优势,交流是其文明积淀的底色和文明成长的基调。社会主义现代化国际大都市建设要坚定文化自信,秉持开放包容,继续做文明交流互鉴的推动者和践行者,传承发展好中华优秀传统文化,积极学习世界其他国家和地区的优秀文化,促进外来文化本土化,不断培育和创造新时代中国特色社会主义文化,学习和借鉴“世界大城市发展经验,着力打造社会主义现代化国际大都市”^{[4]37}。需要处理好文化传承弘扬与文化吸纳借鉴的关系,深入落实全球文明倡议,讲好中国城市建设故事,传播好中国城市发展声音,奋力擦亮中国式现代化的城市标识,积极打造兼具国际风范和东方神韵的对话平台和交流窗口,为创造人类文明新形态贡献积极城市力量。

三、新时代社会主义现代化国际大都市建设的力量保障

人民群众是社会历史实践的主体。建设社会主义现代化国际大都市,党的领导是根本保障,政府主

导是坚强保障,市民参与是坚实保障。新时代以来,中国共产党坚持党的领导、注重发挥政府的主导作用、坚持以人民为中心的发展理念,以“党的领导—政府主导—市民参与”三个方面相互协同,汇聚起社会主义现代化国际大都市建设的力量保障。

1. 坚持和加强党的领导,为社会主义现代化国际大都市建设提供根本保障

坚持党的政治领导,确保社会主义现代化国际大都市的基本特征不变色。我国城市建设之所以取得举世瞩目的伟大成就,能够实现全局性、整体性发展,持续不断地推进城市现代化的发展进程,追根溯源在于坚持党的政治领导,坚定不移执行党的政治路线。新时代以来,习近平总书记强调,“党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国”,“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”^{[9]21}。他指出在推进中国式现代化发展过程中,要充分发挥社会主义现代化国际大都市的龙头带动和示范引领作用。一系列新思想、新理念为城市建设锚定新方向,要求城市建设必须摒弃西方殖民掠夺的邪路,走和平发展、合作共赢的正路;处理好人与自然的关系,实现人与自然和谐共生;创造巨大的物质财富和精神财富;推动14亿多人口进入现代化,实现全体人民共同富裕。这些明晰的政治导向,为社会主义现代化国际大都市建设提供了科学的行动指南。

坚持党的思想领导,确保社会主义现代化国际大都市的根本属性不变质。我国城市建设之所以取得举世瞩目的伟大成就,能够实现科学性、系统性发展,“归根到底是马克思主义行,是中国化时代化的马克思主义行”^{[9]16}。新时代以来,习近平总书记结合我国城市的具体实际,不断推动“两个结合”,形成了一系列关于做好城市工作、社会主义现代化国际大都市建设、推进中国式现代化的重要论述和原创性思想成果,其中所蕴含的新思想、新观点、新方法,为在城市建设中加强理论武装以及批判纠正各种有关社会主义现代化国际大都市的片面、错误和极端认识提供了直接的思想指南,统一了思想,凝聚了建设的共识,为建设社会主义现代化国际大都市提供了强大的思想武器。

坚持党的组织领导,确保社会主义现代化国际大都市的功能定位不变味。我国城市建设之所以取得举世瞩目的伟大成就,能够实现区域性、协调性发展,寻根问底在于坚持党的组织领导,严格落实党的组织路线。新时代以来,习近平总书记指出各级党

委要高度重视城市工作,不断强化自身的领导责任和执政能力,充分认识到社会主义现代化国际大都市的重要地位和作用;“建立健全党委统一领导、党政齐抓共管的城市工作格局”^{[4]8};“贯彻新时代党的组织路线,落实新时代好干部标准,建设一支与社会主义现代化国际大都市相匹配的高素质专业化干部队伍”^[1];准确把握我国国际大都市的特点要求,不断创新城市基层党建工作的思路模式,进一步完善党的基层组织体系^[1]。

2. 坚持和完善政府主导,为社会主义现代化国际大都市建设提供坚强保障

省级政府准确把握社会主义现代化国际大都市建设的目标方向。省级党委和政府是城市工作的核心主体。建设社会主义现代化国际大都市,省级党委和政府要围绕国家提出的战略总目标,结合本地区城市发展的现实基础与特色优势,统筹谋划并系统推进城市现代化建设。习近平总书记指出:“城市可能需要几百年甚至上千年的发展。现在大家争着向北京、上海看齐,都要建成经济中心、金融中心、制造业基地、科技中心、文化创意产业中心、五百强总部基地等,不少都要打造‘东方迪拜’,争建国际化大都市。还是不要搞这种大而无当的事情。”^[16]可见,社会主义现代化国际大都市建设是一个长期渐进的过程,盲目性、攀比性、短期性的态度均不可取。要坚决贯彻实事求是的思想路线,在立足自主、实际的基础上,科学定位符合自身发展的城市战略,进行科学规划,展开务实行动,才能少走弯路,才能有成效。

城市政府科学制定社会主义现代化国际大都市建设的行动方案。城市党委和政府是城市工作的责任主体。建设社会主义现代化大都市,党委和政府“要依据国家、省区市确定的目标和要求,制定本市现代化行动方案,明确总体要求、实施步骤、措施保证”^{[4]8}。新时代以来,上海、杭州、天津等城市均立足自身特色,提出社会主义现代化国际大都市建设的差异化方案。就上海而言,“在《总体规划》的指导下,着力提升城市功能,塑造特色风貌,改善环境质量,优化管理服务,努力把上海建设成为创新之城、人文之城、生态之城,卓越的全球城市和社会主义现代化国际大都市”^④。从国务院对社会主义现代化国际大都市的相关批复精神来看,均强调城市建设要兼具全局视野与本土实际,科学编制城市规划、建设与发展计划,主动融入“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展等国家重大战略,探

索形成因地制宜、特色鲜明、视野开阔的城市现代化建设路径。

街道社区认真做好社会主义现代化国际大都市建设的具体工作。城市街道和社区是城市工作的基层主体。“社区是党和政府联系群众、服务居民的‘最后一公里’”^[17]，“社区虽小，但连着千家万户，做好社区工作十分重要”^{[4]48}。其治理效能直接关系到城市建设的整体成效。“街道、社区党组织是党在城市工作的基础”^{[4]8}，要注重以服务型党组织为抓手，带动社区自治组织、社会组织建设，为城市建设工作的深入推进提供组织力量。“强化基层社区建设，发挥社会组织作用，完善党组织领导的自治、法治、德治、共治相结合的城乡基层社会治理体系。”^[3]坚持下移重心、工作落地，通过体制机制创新不断向街道社区赋权、增能和减负，加强和完善社区治理体系建设，构建党员干部常态化服务基层群众的工作机制，增强社会公共服务能力。最终实现政府治理和社会调节、居民自治的良性互动，为社会主义现代化国际大都市治理奠定基层基础。

3. 坚持和鼓励市民参与，为社会主义现代化国际大都市建设提供坚实保障

广大人民群众是社会主义现代化国际大都市建设的创造者。“市民是城市建设、城市发展的主体。”^{[14]92}人民群众的地位不容忽视，必须充分认识到人民群众所发挥的关键作用。着力调整政府和市民间的互动关系，实现政府角色从“划桨人”转变为“掌舵人”，实现从“你我”转变为“我们”的共同体意识，凝聚形成城市建设的强大合力。同时，要在城市建设中深入践行党的群众路线，坚定信念并依靠人民群众，“尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权，鼓励企业和市民通过各种方式参与城市建设、管理”^{[14]92}。充分尊重人民群众首创精神，激发调动人民群众的主动性、积极性和创造性，以“人民城市人民建”的理念建设社会主义现代化国际大都市。

满足人民美好生活需要是社会主义现代化国际大都市建设的发展目的。“城市的核心是人，关键是十二个字：衣食住行、生老病死、安居乐业。”^{[4]81}人民群众的需求不容漠视，必须精准辨识人民群众的期待。秉持以人民为中心的发展思想，“坚持发展的目的是为广大市民创造更加美好的生活，采取更加公正、合理、普惠的制度安排，确保广大市民分享发展成果”^[18]。结合人民群众实际需要与城市发展规律，科学统筹空间、规模和产业，合理布局生

产、生活、生态空间，不断改善和提升人民群众的居住环境和生活质量。要坚定不移地走内涵式、集约型、绿色化的城市发展道路，以增强人民群众在社会主义现代化大都市建设发展中的获得感、幸福感、安全感为导向，创造有利生产、便于生活、益于交往的城市高品质环境。

人民群众的满意程度是社会主义现代化国际大都市建设的核心评判标准。“城市的核心是人，城市工作做得好不好，老百姓满意不满意、生活方便不方便，是重要评判标准。”^[19]人民群众的意见不容轻视，必须广泛汲取人民群众的想法。人民群众是社会主义现代化国际大都市的见证者、建设者、体验者，也是其建设成效最重要的评价者。“金杯银杯不如群众口碑，群众说好才是真的好。”^{[4]38}社会主义现代化国际大都市建设要坚持人民主体地位，积极适应人的全面发展和全体人民共同富裕的进程，主动顺应人民对高品质生活的追求与期待，“着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，不断提高公共服务均衡化、优质化水平”^[20]，为人民群众创造高品质的生活场域和发展空间，使其在社会主义现代化国际大都市建设进程中享有更加健康、更加安全、更加宜居的美好生活。

结 语

社会主义现代化国际大都市是一个具有原创性、标识性的概念，基于马克思主义的指导、社会主义制度的本质要求和新时代中国城市发展的现实需求而生成，是对传统西方城市发展范式的根本性突破与系统性超越，形成了具有鲜明中国特色的城市发展模式，建构了符合中国自主知识体系要求的城市建设理论新范式。

新时代社会主义现代化国际大都市建设将伴随着长期而复杂的建设过程，其本身就构成了中国特色社会主义城市发展理论所面对的重大的、根本的、前沿的建设理路，其内在理路的研究是建设实践的题中之义，也是理论创新突破的重大命题。从基本内涵、内生动力、力量保障三个层面阐释，在学理层面厘清了性质、特征、功能的基本内涵，坚定了根基、体系、精神的科学认知，明确了党的领导、政府主导、市民参与的支撑体系。然而，要科学回答新时代社会主义现代化国际大都市“是什么”“为什么”以及“怎么做”等根本性问题，还需要在理论上不断探索创新，在实践中不断总结经验，以更加坚定的信心和

决心,共同推动新时代社会主义现代化国际大都市建设迈向更高水平。

注释

①参见郭文尧、刘维刚:《现代化都市圈建设的问题、国际借鉴及发展路径》,《经济问题》2021 年第 8 期;周晶、赵霞:《中国式现代化下国际大都市粮食安全的思考》,《中国粮食安全》2023 年第 12 期;邓又溪:《建设中华民族现代文明的上海城市文化实践》,《上海文化》2024 年第 10 期;徐珺、戴跃华、尚勇敏、张云伟:《上海建设具有世界影响力的现代化国际大都市的经济功能及其提升路径》,《科学发展》2021 年第 12 期;殷一璀:《为建设社会主义现代化国际大都市提供有力的法制保障》,《中国人大》2013 年第 22 期。②参见 Friedman. *The World City Hypothesis*, Development and Change, 1986, p. 69-83; 喻国明:《建设现代化国际城市的基本指标体系及操作空间——来自青岛市建设现代化国际城市“特尔斐法”研究的报告》,《城市问题》1995 年第 1 期;沈金篇、周一星:《世界城市的涵义及其对中国城市发展的启示》,《城市问题》2003 年第 3 期;余丹、魏也华:《国际城市、国际城市区域以及国际化城市研究》,《国外城市规划》2003 年第 3 期;赵庆伟、甄永红:《中国国际性大都市的功能定位》,《经济论坛》2004 年第 14 期。③参见雷仲敏:《社会主义现代化国际大都市建设的历史使命与青岛实践》,《中共青岛市委党校·青岛行政学院学报》2022 年第 3 期;李三虎:《让老城市迸发新活力——广州步入现代化国际大都市治理轨道》,《探求》2021 年第 2 期;黄金平:《上海的城市转型:从消费城市到迈向现代化国际大都市》,《上海党史与党建》2016 年第 8 期;刘世军:《社会主义现代化国际大都市的崛起——上海 60 年的辉煌成就和经验》,《求是》2009 年第 20 期。④国务院关于上海市城市总体规划的批复(DB/OL),国函〔2017〕147 号,2017 年 12 月 25 日。

参考文献

- [1] 习近平在上海考察时强调 聚焦建设“五个中心”重要使命 加快建成社会主义现代化国际大都市[N].人民日报,2023-12-04(1).
- [2] 马克思恩格斯文集:第 2 卷[M].北京:人民出版社,2009.
- [3] 李强.弘扬伟大建党精神 践行人民城市理念 加快建设具有世

- 界影响力的社会主义现代化国际大都市:在中国共产党上海市第十二次代表大会上的报告[N].解放日报,2022-06-30(1).
- [4] 习近平关于城市工作论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2023.
- [5] 建国以来重要文献选编:第 5 册[M].北京:中央文献出版社,1993.
- [6] 毛泽东选集:第 4 卷[M].北京:人民出版社,1991:1437.
- [7] 毛泽东选集:第 2 卷[M].北京:人民出版社,1991:651.
- [8] 邓小平文选:第 3 卷[M].北京:人民出版社,1993:373.
- [9] 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗:在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M].北京:人民出版社,2022.
- [10] 马克思恩格斯文集:第 1 卷[M].北京:人民出版社,2009.
- [11] 十九大以来重要文献选编:上[M].北京:中央文献出版社,2019.
- [12] 习近平.深入实施新时代人才强国战略 加快建设世界重要人才中心和创新高地[J].求是,2021(24):4-15.
- [13] 中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议文件汇编[M].北京:人民出版社,2024.
- [14] 十八大以来重要文献选编:下[M].北京:中央文献出版社,2018.
- [15] 习近平.用好红色资源 赓续红色血脉 努力创造无愧于历史和人民的新业绩[J].求是,2021(19):4-9.
- [16] 十八大以来重要文献选编:上[M].北京:中央文献出版社,2014:602.
- [17] 习近平在河北唐山市考察时强调 落实责任完善体系整合资源统筹力量 全面提高国家综合防灾减灾救灾能力[N].人民日报,2016-07-29(1).
- [18] 十九大以来重要文献选编:中[M].北京:中央文献出版社,2021:354.
- [19] 全面贯彻新时代党的治藏方略 谱写雪域高原长治久安和高质量发展新篇章[N].人民日报,2021-07-24(1).
- [20] 论把握新发展阶段 贯彻新发展理念 构建新发展格局[M].北京:中央文献出版社,2021:437.

Theoretical Interpretation of the Construction of a Modern International Metropolis under Socialism in the New Era

Liu Lihong Zhang Nan

Abstract: The socialist modern international metropolis is an original and symbolic concept put forward by the CPC in the process of promoting Chinese-style modernization. It has incorporated new connotations into the new stage of urban construction, highlighting subjectivity, creativity and paradigmatic significance. Building a socialist modern international metropolis requires a profound interpretation based on theoretical dimensions to clarify the root cause and ensure that construction practice does not deviate from the right path. Firstly, clarify the core categories from the three dimensions of “socialism-Chinese-style modernization-world influence”, and define the basic connotation of its construction; Secondly, sort out the structural logic and clarify the internal driving force of its construction from three levels: developing new-quality productive forces, comprehensively deepening reforms, and shouldering new cultural missions; Thirdly, enhance historical initiative and consolidate the strength guarantee for its construction from three aspects: Party leadership, government-led efforts, and citizen participation.

Key words: socialist modernized international metropolis; Chinese modernization; Party Leadership

责任编辑:思 齐